

Mestská časť Bratislava-Dúbravka

**Materiál na 2. rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
dňa 24. februára 2015**

**Návrh
na prerokovanie protestu prokurátora č.Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5.11.2014
Okresnej prokuratúry Bratislava IV podaného proti Všeobecne záväznému
nariadeniu mestskej časti Bratislava- Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1.8.2012
o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.**

Predkladá:

RNDr. Martin Zaťovič
starosta

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia MZ
2. Uznesenie MR
3. Dôvodovú správu
4. Protest prokurátora

Zodpovedá :

Ing. Rastislav Bagar
prednosta

Spracovala :

Ing. Jana Chválková
vedúca oddelenia životného prostredia

február 2015

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo

A. prerokovalo

protest prokurátora č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5. 11. 2014 Okresnej prokuratúry Bratislava IV podaného proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1. 8. 2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.

B. vyhovuje

protestu prokurátora č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5. 11. 2014 Okresnej prokuratúry Bratislava IV podaného proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1. 8. 2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.

C. žiada starostu

predložiť na najbližšom zasadnutí miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Dúbravka návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Dúbravka, ktorým sa zruší Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1. 8. 2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.

Uznesenie MR č. 4/2015

zo dňa 10. 2. 2015

Miestna rada

odporúča miestnemu zastupiteľstvu

A. prerokovať

protest prokurátora č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5. 11. 2014 Okresnej prokuratúry Bratislava IV podaného proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1. 8. 2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.

B. vyhovieť

protestu prokurátora č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5. 11. 2014 Okresnej prokuratúry Bratislava IV podaného proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1. 8. 2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.

C. požiadať starostu

predložiť na najbližšom zasadnutí miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Dúbravka návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Dúbravka, ktorým sa zruší Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1. 8. 2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.

Hlasovanie : prítomní : 5 za : 5 proti : 0 zdržali sa : 0

Stanoviská komisií Miestneho zastupiteľstva

Komisia legislatívno-právna, mandátová a hospodárenia s majetkom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Dúbravka zo dňa 2.2.2015

Komisia legislatívno-právna, mandátová a hospodárenia s majetkom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Dúbravka

I. odporúča Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Dúbravka

A. prerokovať

protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5.11.2014 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava- Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1.8.2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii.

B. vyhovieť

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5.11.2014

C. požiadať

starostu mestskej časti Bratislava-Dúbravka o predloženie návrhu všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Dúbravka o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žúmp podľa miestnych podmienok a ktorým sa súčasne zruší Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1.8.2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii,

II. schvaľuje, v súlade s bodom 1 písm. a) článku 8 Rokovacieho poriadku Komisie legislatívno-právnej, mandátovej a hospodárenia s majetkom, Uznesenie č. 1/1/2015, ktorým odporúča prednostovi miestneho úradu v súlade s technickými možnosťami miestneho úradu systémovo prepojiť evidenciu žúmp vedenú oddelením životného prostredia so stavebným úradom

Hlasovanie

Prítomní: 9

za: 9

proti: 0

zdržal sa: 0

Komisia životného prostredia, bezpečnosti a poriadku zo dňa 29.1.2015

Komisia životného prostredia, bezpečnosti a poriadku berie na vedomie protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5.11.2014 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava- Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1.8.2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii a odporúča miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Dúbravka protestu vyhovieť.

Hlasovanie:

Prítomní :7 Hlasovanie za – 7

zdržal sa – 0

proti- 0

Dôvodová správa

Dňa 7.11.2014 bol doručený mestskej časti Bratislava–Dúbravka protest prokurátora č. Pd 86/14/1104-9 zo dňa 5.11.2014 Okresnej prokuratúry Bratislava IV podaný proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava–Dúbravka č. 4/2012 zo dňa 1.8.2012 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2, § 25 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov s tým, že nakoľko uvedeným VZN č. 4/2012 bol porušený zákon, prokurátor ho ako nezákonné žiada zrušiť.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu, zrušiť nezákonný všeobecne záväzný právny predpis, prípadne ho nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 4 zákona č. 153/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov ak obecné zastupiteľstvo protestu prokurátora nevyhovie, prípadne mu vyhovie len čiastočne, alebo v zákonnej lehote vôbec nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Podľa § 250 Občianskeho súdneho poriadku, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

Listom zo dňa 18.11.2014 mestská časť Bratislava–Dúbravka oznámila Okresnej prokuratúre Bratislava IV, že o tomto proteste prokurátora bude miestne zastupiteľstvo rokovať na jeho najbližšom pracovnom zasadnutí.

Po oboznámení sa s príslušným VZN, súvisiacimi predpismi a odôvodnením doručeného protestu sa konštatuje, že protest je dôvodný a napadnuté VZN č. 4/2012 je potrebné ako nezákonné zrušiť.

VZN č. 4/2012 bolo prijaté podľa ust. § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), podľa zákona č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o vodovodoch a kanalizáciách“), v súlade s vyhláškou Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z. a zákonom č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „vodný zákon“) a upravuje podmienky zneškodňovania odpadových vôd, výstavby, prevádzky a evidencie domových žúp, zneškodňovania obsahu žúp so zreteľom na ochranu prírody, ochranu zdravia obyvateľov s následným zabezpečením verejného poriadku.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia, nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava“), ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa ust. § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“), ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa ust. § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu.

Podľa ust. § 36 ods. 7 písm. c) zákona o vodovodoch a kanalizáciách obec vydáva všeobecne záväzné nariadenie o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump podľa miestnych podmienok.

Podľa čl. 2 ods. 3 Ústavy každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach.

Citované ustanovenia predstavujú zákonný rámec pre prijatie všeobecne záväzného nariadenia v dotknutej oblasti.

Prijaté VZN porušilo zákon tým že

1) nad rámec normotvornej právomoci (zneškodňovanie obsahu žump podľa miestnych podmienok)

- upravuje stavebné podmienky na budovanie žumpy (§ 4 VZN) hoci tieto sú vo všeobecnosti upravené v zákone č. 50/1976 Zb. (stavebný zákon - § 47 a nasl.) , vodnom zákone (§ 52 a nasl.) resp. vo vykonávacích predpisoch (vyhl. MŽP SR č. 532/2002 , § 11)
- ukladá povinnosti týkajúce sa pripojenia na kanalizáciu, resp. žumpu (§ 3 ods.4 VZN) stanovené už zákonom o vodovodoch a kanalizáciách (§ 23 ods. 2)
- ukladá povinnosti nesúvisiace so zneškodňovaním obsahu žump (§ 5 ods. 1, 3, 4 VZN)
- preberá úpravu priestupkov na úseku vôd (§7 ods. 3 písm. a),b) VZN) a dokonca vytvára aj novú skutkovú podstatu priestupku (§7 ods. 3 písm. c) VZN)

2) duplicitne upravuje skutočnosti už upravené zákonom, resp. v inom ustanovení nariadenia

- § 2 VZN vymedzuje základné pojmy definované priamo v zákonoch, navyše niektoré odlišne
- § 3 ods. 3 a § 5 ods. 1 VZN ukladajú rovnakú povinnosť chrániť životné prostredie a zdravie obyvateľov, pričom tieto povinnosti sú upravené vo viacerých zákonoch
- § 6 ods. 2 VZN zakazuje vypúšťať žumpy do povrchových a podzemných vôd, pričom tento zákaz je obsiahnutý v § 36 ods. 11 zákona o vodách

Vzhľadom k vyššie uvedenému navrhujeme protestu prokurátora vyhovieť, napadnuté VZN č. 4/2012 zrušiť a nahradiť ho novým.

